**МИТЯКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**ТАРАСОВСКОГО РАЙОНА**

**РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  14 марта 2013 |  | № 25 ст. Митякинская |

 **«Об утверждении доклада о результатах за 2012 год и основных направлениях деятельности на 2013-2015 годы сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения»**

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации
от 22.05.2004 №  249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов», пункта 4 постановления Правительства Ростовской области от 20.01.2011 № 55 «О совершенствовании порядка подготовки и представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности областных органов исполнительной власти»», в целях внедрения механизмов управления по результатам деятельности, а также регламентации процедур подготовки докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств бюджета Митякинского сельского поселения Тарасовского района,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить доклад о результатах за 2012 год и основных направлениях деятельности на 2013-2015 годы сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения.

2. Сектору экономики и финансов опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Митякинского сельского поселения.

3.  Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

 Глава Митякинского сельского поселения С.И. Куркин

ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ЗА 2012 ГОД

И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

НА 2013 -2015 ГОДЫ

 **СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ АДМИНИСТРАЦИИ**

**МИТЯКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Введение**

Доклад Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения (далее-Сектор) о результатах за 2012 год и основных направлениях деятельности на 2013-2015 годы (далее – «Доклад») подготовлен в соответствии с постановлением 05.07.2012 №55 «О порядке подготовки и представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств бюджета Митякинского сельского поселения Тарасовского района».

В Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения отражены результаты деятельности в 2012 году и определены основные направления работы на 2013-2015 годы.

В соответствии c Положением о Секторе экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения, Сектор обеспечивает проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории Митякинского сельского поселения.

**Раздел 1.** **Стратегические цели, тактические задачи деятельности и показатели их достижения.**

Стратегические цели Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения, а также тактические задачи, обеспечивающие достижение соответствующих целей, определены исходя из требований бюджетного законодательства Российской Федерации, Бюджетных посланий Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Митякинского сельского поселения на 2013-2015 годы .

Стратегическими целями Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения являются:

1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств поселения.
2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития поселения.
3. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Эти стратегические цели, а также тактические задачи, обеспечивающие достижение поставленных целей, описаны по тексту настоящего раздела, их плановые (целевые) значения приведены в приложении 1 и легли в основу формирования проекта бюджета на 2012 год и плановый период 2013-2014 годы.

**Цель 1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств поселения.**

Данная цель состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств поселения, установленных нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, заключенными органами местного самоуправления. Для обеспечения устойчивости бюджетной системы необходимо обеспечивать соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансового обеспечения этих функций.

Административные функции Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения по достижению данной цели заключаются в организации и обеспечении своевременной и качественной подготовки проекта решения о бюджете и прогноза консолидированного бюджета поселения, исполнения местного бюджета и формирования бюджетной отчетности; в создании условий для повышения качества управления местным бюджетом, финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета поселения; в осуществлении финансового контроля в пределах своей компетенции.

При разработке проекта бюджета и организации его исполнения Сектор учитывает необходимость обеспечения всех расходных обязательств поселения. Сектор в рамках своей компетенции обеспечивает поддержание приемлемого объема расходных обязательств, в частности путем внесения предложений по оптимизации действующих и соблюдения установленных процедур принятия новых обязательств.

Начиная с формирования бюджета на 2012 год в состав его расходов были включены ассигнования на реализацию муниципальных долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ.

Всего в 2012 году в бюджете поселения включены расходы на реализацию 3 муниципальных долгосрочных программ и 1 областную долгосрочную целевую программу. В 2011 году в бюджете были предусмотрены ассигнования на реализацию 2 целевых программ. В 2013 году планируется принятие 7 муниципальных долгосрочных программ и 1 областной долгосрочной целевой программы.

Удельный вес расходов бюджета, сформированных по программно-целевому методу планирования, в общем объеме расходов бюджета в 2012 году составляет 37 процентов.

Ассигнования направляются на реализацию муниципальных долгосрочных целевых программ, направленных на развитие культуры и направленных на обеспечение пожарной безопасности и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, также по охране окружающей среды и природных ресурсов.

Всемерное и всестороннее развитие данного метода бюджетного планирования позволит осуществлять контроль за достижением показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, рациональное и эффективное использование бюджетных средств, дальнейшее внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты.

Учитывая возможность доведения муниципального задания до органов местного самоуправления и, соответственно, включения его финансового обеспечения в муниципальные долгосрочные целевые программы, а также то, что все расходы бюджета поселения носят строго целевой характер, доля бюджетных ассигнований бюджета поселения, сформированных по программно-целевому методу планирования, должна стремиться к 100 процентам.

Тактическими задачами Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения в рамках данной цели являются следующие.

**Тактическая задача 1.1.** **Формирование проекта решения о бюджете поселения и прогноза бюджета поселения.**

Решение данной задачи предполагает осуществление своевременной и качественной разработки проекта решения о бюджете и прогноза бюджета поселения.

При решении данной задачи ежегодно разрабатывается организационный план, устанавливающий порядок и сроки разработки среднесрочного финансового плана поселения и проекта бюджета поселения, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Ключевым условием разработки проекта бюджета является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов.

 Проект решения о бюджете на 2012 год, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, внесены на Собрание депутатов Митякинского сельского поселения в установленный срок.

В целях формирования бюджета поселения на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов, было принято постановление Главы Митякинского сельского поселения №27 от 17 мая 2011 года «О разработке прогноза социально-экономического развития Митякинского сельского поселения на 2012 – 2014 годы, составления проекта бюджета поселения на 2012 год и плановый период 2013-2014 годы» .

Конечным результатом решения данной задачи является принятый Решением Собрания депутатов Митякинского сельского поселения №27 от 09.12.2011 года в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства бюджет Митякинского сельского поселения на очередной финансовый год.

**Тактическая задача 1.2.** **Организация исполнения бюджета Митякинского сельского поселения и формирование отчетности об исполнении бюджета поселения.**

Для решения данной задачи Сектор создает условия для своевременного исполнения бюджета участниками бюджетного процесса и предоставления отчета о его исполнении.

Решение данной задачи предполагает эффективную организацию исполнения бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. В этих целях Сектор обеспечивает:

составление и ведение в рамках утвержденного бюджета сводной бюджетной росписи бюджета и ежемесячного кассового плана исполнения бюджета поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета поселения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с решением о бюджете и сводной бюджетной росписью бюджета поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета поселения предельных объемов оплаты денежных обязательств по кассовому плану исполнения бюджета поселения;

расходование средств бюджета поселения, по которым Администрация поселения является главным распорядителем средств, в том числе по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджету Митякинского сельского поселения.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета поселения позволяет оценить выполнение расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и использования бюджетных средств информацию, обеспечить подотчетность деятельности участников бюджетного процесса, оценить их финансовое состояние. В этих целях Сектор организует и обеспечивает: составление оперативной, месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности; представление отчетности уполномоченным на ее рассмотрение органам местного самоуправления, участникам бюджетного процесса.

Конечным результатом решения данной задачи является исполненный с минимальным по значению и с максимально обоснованным отклонением от утвержденных решением Собрания депутатов о бюджете параметров бюджет поселения, а также своевременно составленный согласно установленным требованиям отчет об исполнении консолидированного бюджета поселения.

**Тактическая задача 1.3. Создание условий для повышения качества управления бюджетом поселения , финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета поселения.**

Для решения данной задачи сектором обеспечивается:

проведение регулярной оценки финансового состояния и качества управления бюджетом;

организация и нормативное обеспечение формирования муниципальных заданий и муниципальных услуг;

С 1 января 2010 года в практику бюджетного планирования были введены муниципальные задания на оказание муниципальных услуг, способствующие увязке объемов и качества оказания услуг с объемами бюджетных ассигнований на эти цели, а также переходу от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказанных услуг.

К 2012 году уровень охвата учреждений, подлежащих в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к переводу на финансирование посредством доведения муниципального задания составил 100 процентов.

Конечным результатом решения данной задачи является систематическая реализация главными распорядителями средств бюджета поселения и органами местного самоуправления мероприятий, направленных на повышение качества управления бюджетом поселения, переход от финансирования бюджетных учреждений к финансированию оказанных услуг.

**Тактическая задача 1.4. Обеспечение финансового контроля и соблюдение Митякинским сельским поселением условий предоставления межбюджетных трансфертов.**

Для решения данной задачи Сектор осуществляет финансовый контроль, предусмотренный Положением о Секторе экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения, в том числе:

Сектор осуществляет финансовый контроль за:

 -операциями с бюджетными средствами главных распорядителей средств бюджета поселения и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения в части:

непревышения заявок главных распорядителей средств бюджета поселения о предельных объемах финансирования над доведенными до них лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями;

непревышения кассовых выплат, осуществляемых главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета поселения, над доведенными до них бюджетными ассигнованиями.

- операциями с бюджетными средствами главных распорядителей средств бюджета поселения в части:

проверки наличия у главных распорядителей средств бюджета поселения документов, подтверждающих в соответствии с порядком санкционирования расходов, установленным Администрацией Митякинского сельского поселения , возникновение у них денежных обязательств;

соответствия содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в заявках главных распорядителей средств бюджета поселения о предельных объемах финансирования, представленных в Сектор;

- соблюдением главными распорядителями средств бюджета поселения установленного Администрацией Митякинского сельского поселения порядка учета бюджетных обязательств;

 -организации главными распорядителями средств бюджета финансового контроля за подведомственными получателями бюджетных средств.

- соблюдением органами местного самоуправления поселения порядка и условий получения межбюджетных трансфертов из бюджета Тарасовского района.

**Цель 2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития поселения.**

Данная цель состоит вподдержании финансовой стабильности бюджетной системы поселения путем проведения предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы, и обеспечения экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга поселения.

В рамках достижения данной цели Сектор выполняет функцию по разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения, формированию среднесрочных бюджетных проектировок, ведению реестра бюджетных обязательств поселения и реестра участников бюджетного процесса, проведению взвешенной долговой политики.

Тактическими задачами Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения в рамках данной цели являются следующие.

**Тактическая задача 2.1. Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы.**

Для решения данной задачи Сектор разрабатывает на основе ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на трехлетний период, среднесрочный финансовый план, осуществляет формирование и ведение реестров расходных обязательств поселения и участников бюджетного процесса, обеспечивает контроль за недопущением просроченной кредиторской задолженности бюджета.

Решение данной задачи предполагает применение методов среднесрочного финансового планирования, определение приоритетов бюджетной политики, улучшение качества прогнозирования основных бюджетных параметров на среднесрочную перспективу на основе прогноза социально-экономического развития поселения с учетом обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы поселения и сбалансированности бюджета.

В этих целях разработаны и приняты постановлениями Главы поселения основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2012 – 2014 годы.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации ведение реестра расходных обязательств поселения осуществляется Сектором в порядке, установленном постановлением Главы Митякинского сельского поселения от 24.05.2005 № 13 Реестр расходных обязательств поселения ведется с целью учета расходных обязательств поселения и определения объема средств бюджета поселения, необходимых для их исполнения. Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета поселения на очередной финансовый год.

Сектором ежегодно, начиная с формирования бюджета муниципального поселения на 2007 год, составляются предварительный (плановый) и уточненный реестры расходных обязательств поселения.

Реестр расходных обязательств поселения представляется Сектором в Финансовый отдел Администрации Тарасовского района.

Конечным результатом решения данной задачи являются сформированные приоритеты бюджетной политики поселения, среднесрочный финансовый план, реестр расходных обязательств поселения , а также своевременное исполнение принятых бюджетных обязательств.

**Тактическая задача 2.2. Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Митякинского сельского поселения.**

В рамках решения данной задачи Сектор принимает участие в проведении взвешенной долговой политики, направленной на оптимизацию муниципального долга и расходов на его обслуживание.

До 2009 года исполнение бюджета поселения обеспечивалось в основном за счет мобилизации собственных доходов и развития налогового потенциала. Также в 2009 г. имели место в бюджете поселения заемные средства в сумме 250,0 тыс. рублей, которые были погашены в 2010 г.

Объем муниципального долга и расходов на его обслуживание могут быть уточнены при принятии решения о бюджете поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы с учетом изменения экономической ситуации в поселения и параметров бюджета.

**Тактическая задача 2.3. Методическое обеспечение деятельности в области составления и исполнения бюджета поселения.**

В рамках решения данной задачи формирование и исполнение бюджета поселения осуществляется по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам.

Решение данной задачи и ее конечный результат состоит в разработке и совершенствовании нормативной правовой базы, эффективном функционировании бюджетной системы поселения, повышении качества и доступности бюджетной информации.

При непосредственном участии Сектора формируется нормативные правовые акты поселения, обеспечивающее эффективную систему управления муниципальными финансами. Разработаны и действуют решения Собрания депутатов «О бюджетном процессе в Митякинском сельском поселении», Постановления Главы Митякинского сельского поселения «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Митякинского поселения».

В рамках данной работы с 1 января 2011 года с целью повышения эффективности работы Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения разработаны и внесены изменения в порядки по составлению и ведению сводной бюджетной росписи бюджета поселения, кассового плана бюджета поселения, учету бюджетных обязательств, санкционированию оплаты денежных обязательств главных распорядителей, получателей средств бюджета поселения, администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения.

**Тактическая задача 2.4. Организация эффективной информационной системы Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения и участников бюджетного процесса.**

Для решения данной задачи Сектор ведет работу, направленную на открытость бюджетного процесса для граждан, а также на объединение участников бюджетного процесса поселения в единое информационное пространство за счет использования эффективных каналов связи и программного обеспечения.

С 2006 года осуществляется электронный документооборот с использованием электронной цифровой подписи с органами Федерального казначейства.

Начиная с 2002 года планирование и исполнение бюджета поселения ведется с использованием программного продукта.

В 2012 году создано и обеспечено функционирование официального сайта поселения.

Конечным результатом реализации данной задачи является достижение полной прозрачности бюджетного процесса как для его участников, так и для граждан, а также максимальной степени автоматизации труда всех участников бюджетной системы, что, в свою очередь, позволит минимизировать затраты времени, снизить риск возникновения ошибок и усилить контроль за эффективностью использования бюджетных средств.

**Раздел II. Расходные обязательства и формирование доходов.**

Данные об исполняемых расходных обязательствах Митякинского сельского поселения за 2011-2015 годы представлены в приложении 2.

В приложении 3 представлены отчетные значения показателей по доходам бюджета поселения, администратором которых является Администрация Митякинского сельского поселения.

**Раздел III.  Бюджетные целевые программы и непрограммная деятельность.**

Учитывая, что основная часть расходов бюджета поселения относятся к не программной деятельности, в приложении 4 представлена краткая характеристика не программной деятельности.

Часть задач сектора решается в рамках нормотворческой деятельности. Решение таких задач выполняется непосредственно аппаратом Сектором экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения.

# Раздел IV. Результативность бюджетных расходов.

Оценка результативности бюджетных расходов осуществляется исходя из степени достижения стратегических целей, тактических задач и запланированных показателей в Секторе экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения. По всем целям, задачам запланированные показатели результатов были достигнуты.

При оценке результативности бюджетных расходов Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения как субъекта бюджетного планирования следует учитывать специфику его деятельности, которая не направлена непосредственно на потребителей услуг (физических и юридических лиц). В бюджетной, долговой сфере, а также других сферах, потребителем услуг в которых является государство в целом, количественные показатели недостаточно полно характеризуют степень достижения стратегических целей и тактических задач. Для оценки результативности бюджетных расходов в краткосрочном периоде приведенные в Докладе количественные показатели необходимо дополнить показателями качественными, которые в совокупности характеризуют эффективность использования бюджетных средств.

В рамках стратегической цели 1 «Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств поселения» тактической задачи 1.1. «Формирование проекта решения Собрания депутатов о бюджете поселения и прогноза консолидированного бюджета поселения», решением Собрания депутатов о бюджете, которое соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрены ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств поселения. Бюджет принят Собранием депутатов Митякинского сельского поселения до начала очередного финансового года.

В рамках реализации тактической задачи 1.2. «Организация исполнения бюджета муниципального поселения и формирование отчетности об исполнении консолидированного бюджета поселения» сектором разработаны нормативные правовые акты, организующие исполнение бюджета поселения. Для своевременного исполнения бюджета поселения Сектор Администрации Митякинского сельского поселения в полном объеме обеспечивает доведение главным распорядителям бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с решением Собрания депутатов Митякинского сельского поселения о бюджете и сводной бюджетной росписью, а также предельных объемов оплаты денежных обязательств по заявленным и подтвержденным главными распорядителями расходам в соответствии с кассовым планом бюджета поселения.

В целях соблюдения установленного срока и требований бюджетного законодательства при формировании годового отчета об исполнении консолидированного бюджета поселения Сектор обеспечивает составление и своевременное представление отчета в Финансовый отдел Администрации Тарасовского района.

В рамках тактической задачи 1.3. «Создание условий для повышения качества управления бюджетом поселения, финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета поселения»:

 В целях повышения эффективности бюджетных расходов, в 2010 году в поселении внедрена система муниципального задания. Постановлением Администрации Тарасовского района от 02.12.2011 года №118 «О порядке организации работы по формированию и финансовому обеспечению муниципального задания муниципальным учреждениям Митякинского сельского поселения», утвержден перечень услуг, показателей, характеризующих их качество, методики расчета стоимости муниципальных услуг, а также системы контроля и оценки их предоставления.

Эти разработки осуществлены по учреждениям культуры Митякинского сельского поселения.

В постановлении также определена система контроля за деятельностью бюджетных учреждений, предоставляющих муниципальные услуги в соответствии с установленным муниципальным заданием.

В целях реализации стратегической цели 2 «Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития поселения» в 2011 году планирование и утверждение бюджета поселения было осуществлено на трехлетний период.

В рамках тактической задачи 2.1. «Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы» ежегодно в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением Собрания депутатов Митякинского сельского поселения №14 от 26.06.2009г. «О бюджетном процессе в Митякинском сельском поселении» формируются основные направления налоговой и бюджетной политики Митякинского сельского поселения на трехлетний период.

Для централизованного учета участников бюджетного процесса и обеспечения контроля за открытием им лицевых счетов в органах Федерального казначейства Сектор ведет реестр участников бюджетного процесса, обеспечивая своевременное внесение изменений в реестр. В реестр включены все участники бюджетного процесса бюджета поселения.

В целях недопущения просроченной кредиторской задолженности бюджета поселения Сектор ежемесячно проводится мониторинг состояния кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.

В рамках тактической задачи 2.2. «Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга поселения» проводилась взвешенная долговая политика, направленная на минимизацию муниципального долга Митякинского сельского поселения и расходов на его обслуживание.

В рамках тактической задачи 2.4. «Организация эффективной информационной системы Сектора экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения и участников бюджетного процесса» с 01.01.2010 Сектор осуществляет электронный документооборот со всеми главными распорядителями средств бюджета поселения по большей части информации.