РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МИТЯКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МИТЯКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2020 года № 131 ст. Митякинская

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Митякинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Решения Собрания депутатов Митякинского сельского поселения от 10.04.2014 № 5 «О бюджетном процессе в Митякинском сельском поселении» (в редакции от 05.06.2020 г. № 11), а также постановлением Администрации Митякинского сельского поселения от 09.06.2020 № 69 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Митякинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Митякинского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Митякинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Митякинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Митякинского сельского поселения на 2021– 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Митякинского сельского поселения С.И. Куркин

Приложение

к постановлению

Администрации Митякинского сельского поселения

0т 04.11.2020 № 131

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Митякинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 « О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**1. Основные итоги реализации бюджетной**

**и налоговой политики** **в 2019 – 2020 годах**

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Митякинского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Администрации Митякинского сельского поселения.

Динамика развития основных показателей консолидированного бюджета Митякинского сельского поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 13 871,7 тыс. рублей, с темпом роста к плановым назначениям 101,0%. Расходы составили 13 604,3 тыс. рублей, исполнение составило 93,0%. По результатам исполнения бюджета Митякинского поселения сложилось превышение доходов над расходами в сумме 267,4 тыс. рублей. Задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Администрации Митякинского сельского поселения исполнены в сумме 3 658,3 тыс. рублей, или 104,5 % к плановым назначениям за отчетный период, к аналогичному периоду 2018 года объем уменьшился на 286,4 тыс. рублей или на 7,3 процента.

Проведена ежегодная оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы призваны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Митякинского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Расходы на культуру в 2018 году составили 3 140,5 тыс. рублей, или   
26,7 процента всех расходов бюджета.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Митякинского сельского поселения.

В рамках планирования и исполнения бюджета Митякинского сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Митякинского сельского поселения. За 2019 год расходы по 9 муниципальным программам Митякинского сельского поселения составили 8 482,5 тыс. рублей, что составляет 57,9 процента к годовым плановым назначениям и 62,4 процентов фактического исполнения всех расходов бюджета Митякинского сельского поселения.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с районными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Объем безвозмездных поступления из областного бюджета в консолидированный бюджет в 2019 году 7 517,0 тыс. рублей, или 100,0 к годовому плану, к аналогичному периоду прошлого года – 103,1 процента.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Администрации Митякинского сельского поселения от 07.06.2019 № 73 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Администрации Митякинского сельского поселения, оптимизация расходов бюджета Митякинского сельского поселения и сокращению муниципального долга Администрации Митякинского сельского поселения.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет сайте Администрации Митякинского сельского поселения в разделе «Бюджет для граждан».

В Митякинском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 5 435,0 тыс. рублей, или 18,2 процентов к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3 109,2 тыс. рублей, или 16,7 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 124 221,2 тыс. рублей, или 43,7 процента плановых назначений.

**1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению**

**экономики Митякинского сельского поселения**

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Митякинского сельского поселения.

На борьбу с пандемией и ее последствиями направлены средства из местного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

Снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета Тарасовского района составило 100,1 тыс. рублей.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Митякинского сельского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Митякинском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на:

исполнение мер социального обеспечения муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

оплату труда с учетом начислений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;

оплату коммунальных услуг;

уплату налогов, пошлин и иных обязательных платежей;

исполнение судебных актов по искам к Митякинскому сельскому поселению, судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета Митякинского сельского поселения по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений Митякинского сельского поселения.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Митякинского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. местными налоговыми льготами. Она осуществлялась куратором налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Митякинского сельского поселения в соответствии с [Порядками](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Митякинского сельского поселения и оценки налоговых расходов Митякинского сельского поселения, утвержденных от 14.11.2019 г. № 159 постановлением администраций Митякинского сельского поселения.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов.

Для частичной компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, обеспечения первоочередных социально значимых расходов выделены дополнительные средства из бюджета Тарасовского района на оказание финансовой помощи бюджету Митякинского сельского поселения .

**2. Основные цели и задачи бюджетной**

**и налоговой политики на 2021 – 2023 годы**

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Митякинского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных [у](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L)казами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать федеральные и региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

На муниципальном уровне реализация федеральных и региональных проектов будет осуществляться путем софинансирования из местного бюджета расходов, направляемых на национальные проекты.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Митякинского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами главы Администрации Митякинского сельского поселения в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей, медицинскому, поддержке людей пожилого возраста, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания. Отдельными направлениями определены условия для развития экономики, увеличения объема инвестиций.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Митякинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

**2.1. Налоговая политика Митякинского сельского поселения**

**на 2021 – 2023 годы**

Налоговая политика Митякинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Ростовской области.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Митякинского сельского поселения.

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения. В этой связи меры налоговой поддержки налогоплательщиков пострадавших отраслей, предоставленные в 2020 году, учтены при формировании консолидированного бюджета Митякинского сельского поселения на 2021 год, поскольку сроки годовых расчетов по налогам приходятся на первое полугодие 2021 г.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для предпринимателей будет принятие и реализация федерального закона, открывающего патентную систему налогообложения для новых видов деятельности и адаптирующего ее к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В условиях изменения федерального законодательства будет рассмотрена возможность сохранения до 2024 года «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Тарасовского района с органами власти Ростовской области и органами местного самоуправления Митякинского сельского поселения в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

**2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности**

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Средства бюджета Митякинского сельского поселения будут сосредоточены на крупных социально значимых для Митякинского сельского поселения инвестиционных проектах. Реализация этих проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Главной целью проводимой инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику Митякинского сельского поселения.

В качестве нефинансовых инструментов стимулирования инвестиционной активности будет оказываться поддержка в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

При условии своевременной реакции экономики на проводимые структурные изменения государственной политики в условиях ее спада и восстановления в посткоронавирусный период ожидается возобновление инвестиционной активности в Митякинского сельского поселения.

**2.3. Эффективность органов местного самоуправления**

**и внутреннего муниципального финансового контроля**

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных и региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Митякинского сельского поселения Тарасовского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Митякинского сельского поселения Тарасовского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Митякинского сельского поселения Тарасовского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Митякинского сельского поселения с учетом интеграции в них федеральных и региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов областного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Митякинского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Митякинского сельского поселения в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

**4. Основные подходы**

**к формированию межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2021 – 2023 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местного бюджета, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса в Митякинском сельском поселении Тарасовского района.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местного бюджета, его исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказание методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Глава администрации

Митякинского сельского поселения С.И. Куркин