РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МИТЯКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МИТЯКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2019 года № 150 ст. Митякинская

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Митякинского сельского поселения на 2020 – 2022 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Решения Собрания депутатов Митякинского сельского поселения от 10.04.2014 № 5 «О бюджетном процессе в Митякинском сельском поселении» (в редакции от 30.09.2019г. № 16), а также постановлением Администрации Митякинского сельского поселения от 17.06.2019 № 76 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Митякинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Администрация Митякинского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Митякинского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Митякинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области   
на 2020 – 2022годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Митякинского

сельского поселения С.И. Куркин

Приложение

к постановлению

Администрации Митякинского сельского поселения

От 31.10.2019 № 150

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Митякинского сельского поселения**

**на 2020 – 2022 годы**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 07.05.2018 № 204 « О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов.

**1. Основные итоги реализации бюджетной**

**и налоговой политики**.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Митякинского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Митякинского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Митякинского сельского поселения

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Митякинского сельского поселения.

В 2018 году объем доходов составил 11 232,6 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 270,2 тыс. рублей, или на 2,5 процента. Расходы составили 11 777,9 тыс. рублей, с ростом на 769,5 тыс. рублей, или на 7 процента. По результатам исполнения бюджета Митякинского поселения сложилось превышение расходов над доходами в сумме 545,3 тыс. рублей.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы призваны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с районными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Безвозмездные поступления в бюджет в 2018 году составили 7 287,9 тыс. рублей, с уменьшением к 2017 году на 284,4 тыс.рублей, или на 4,8 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Митякинского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Расходы на культуру в 2018 году составили 3 140,5 тыс. рублей, или   
26,7 процента всех расходов бюджета.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Митякинского сельского поселения.

В 2018 году обеспечена реализация 6 муниципальных программ. На эти цели направлено 5 678,3 тыс. рублей, или 53,5 процентов всех расходов бюджета Митякинского сельского поселения.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности утвержден Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов потенциала Митякинского сельского поселения, оптимизацию расходов и совершенствованию долговой политики в Митякинском сельском поселении до 2024 года включительно, утвержденного постановлением Главы Митякинского сельского поселения от 27.11.2013 № 117.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет сайте Администрации Митякинского сельского поселения в разделе «Бюджет для граждан».

В Митякинском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

**2. Основные цели и задачи бюджетной**

**и налоговой политики на 2020– 2022 годы**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Митякинского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Приоритетным направлением Администрации Митякинского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Митякинского сельского поселения собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Митякинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Митякинского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это - безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с Администрацией Тарасовского района.

Основными направлениями для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета определены:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном уровне;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Митякинского сельского поселения.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указом Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020-2022 годов.

Для достижения целей экономического роста и повышение уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности.

**2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан.**

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

**2.2. Меры налогового стимулирования**

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня региональных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения, в том числе путем законодательного урегулирования вопроса по пересмотру отдельных ее элементов.

**2.3. Развитие проектных принципов управления**

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Митякинского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Митякинского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Митякинского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

**2.4. Эффективность органов местного самоуправления и внутреннего муниципального финансового контроля**

Эффективность деятельности органов местного самоуправления будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

На основании бюджетного законодательства предусмотрены меры персональной ответственности за не достижение установленных показателей.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

методическую поддержку муниципальному образованию Митякинское сельское поселение.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальному образованию при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

**3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов.**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Митякинского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Митякинского сельского поселения исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Митякинского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета Митякинского сельского поселения, направляемых муниципальным учреждениям Митякинского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений

**4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений.**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019 – 2021 годах будет сосредоточена на решение следующих задач:

содействие сбалансированности бюджетов сельских поселений;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Глава Администрации

Митякинского сельского поселения С.И. Куркин