Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МИТЯКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МИТЯКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

00.10.2022 г. № 00 ст. Митякинская

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики Митякинского сельского поселения**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Решения Собрания депутатов Митякинского сельского поселения от 28.12.2020 г. № 28 «О бюджетном процессе в Митякинском сельском поселении», постановлением Администрации Митякинского сельского поселения от 16.06.2022 г. № 64 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Митякинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Митякинского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Митякинского сельского поселения на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Митякинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Митякинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Митякинского сельского поселения на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Митякинского сельского поселения С.И. Куркин

Приложение

к постановлению

Администрации Митякинского сельского поселения

от 00.10.2022 г. № 00

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Митякинского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Митякинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Митякинского сельского поселения.

Исполнение консолидированного бюджета Митякинского сельского поселения обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 12 160,0 тыс. рублей, что выше плана на 4,4 процента, с ростом от 2020 года на 0,1 процентов.

Собственные доходы консолидированного бюджета Митякинского сельского поселения поступили в объеме 4 483,9 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 4 135,4 тыс. рублей, или на 8,4 процента.

По расходам исполнение составило 12 590,6 тыс. рублей, или на 92,2 процента к плану и с понижением от 2020 года на 9,0 процентов. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложился профицит в сумме 430,6 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала консолидированного бюджета Митякинского сельского поселения способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения предоставляемых налоговых льгот, принятых на местном уровне.

В условиях поэтапного выхода из режима ограничений для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях экономики, в 2021 году областным законодательством были установлены льготы в виде пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения:

при объекте налогообложения «доходы» с 6 до 4,5 процентов;

при объекте налогообложения «доходы минус расходы» с 10 до 7,5 процентов.

Одновременно в целях предоставления указанных льгот были введены условия их применения:

основной вид деятельности должен относиться к отраслям, пострадавшим в связи с распространением коронавирусной инфекции;

выручка по основному виду деятельности за налоговый (отчетный) период составляла не менее 70 процентов общей суммы выручки;

необходимость включения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства до 01.01.2021 г.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Митякинского сельского поселения. Она осуществлялась в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Митякинского сельского поселения и оценки налоговых расходов Митякинского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Митякинского сельского поселения от 07.06.2019 г. № 73.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2022 году, все налоговые льготы признаны социально - эффективными.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация национальных проектов и муниципальных программ Митякинского сельского поселения.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Митякинского сельского поселения обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Митякинского сельского поселения в условиях внешнего санкционного давления.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создается финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Митякинского сельского поселения на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Митякинского сельского поселения.

За период I полугодия 2022 г. исполнение консолидированного бюджета Митякинского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 5 959,2 тыс. рублей, или на 48,8 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений к аналогичному периоду прошлого года на 14,1 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1 290,2 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 5 498,4 тыс. рублей, или на 42,4 процента к плану, с ростом к I полугодию 2021 г. на 19,3 процента.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

Учтены расходы на удорожание объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности, что обусловлено ростом цен на строительные материалы в связи с дефицитом сырья, нарушением поставок, изменением логистики в условиях санкционных ограничений.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Митякинского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из областного бюджета.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете Митякинского сельского поселения Тарасовского района на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Митякинского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение консолидированного бюджета обеспечено с дефицитом в сумме 460,8 тыс. рублей. Социальные обязательства выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Митякинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2022 – 2024 годы.

Новые объекты в 2023 – 2025 годах будут финансово обеспечены в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, а также Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости Митякинского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Митякинского сельского поселения на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Митякинском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики района.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Тарасовского района в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Митякинскому сельскому поселению на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Митякинского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части местного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный [прогнозом](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954CEFAB20614DFFA73D57AA5FAE01030B8A02F4F46FFD0A4F55EA16985F9A4FFED5304711F2585845C3773A9CFAADBB06725ZAo0I) социально-экономического развития Митякинского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений  в [статью 1](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954D0F7A46A4BDAFF7F897FAAFCE8406CE7FB72184FF587E3BA07E32B83ACF5BBB85F017E5574C8CF533675ZBo6I) Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Митякинского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Митякинского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Митякинского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Митякинского сельского поселения на основе муниципальных программ Митякинского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2023 – 2025 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местного бюджета, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса в Митякинском сельском поселении.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Митякинского сельского поселения

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Митякинского сельского поселения.

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Митякинского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Митякинского сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Привлечение заемных средств не планируется.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Митякинского сельского поселения будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Митякинского сельского поселения.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Глава Администрации

Митякинского сельского поселения С.И. Куркин